

Материалы к выступлению А.Н. Шохина
на международном круглом столе «Экономике вне тени»
«Продвижение конкурентоспособности бизнеса путем формализации
экономики»

30 июня 2016 года, 10.00 ч.

г. София, Болгария

1. Неформальная экономика представляет собой серьезную опасность для работников (это - доступность социальных гарантий), для работодателей, поскольку ведёт к недобросовестной конкуренции, для государства - и не только бюджета, но и для общественно-психологического климата (можно не соблюдать законы).

Эта проблема существует во многих странах, актуальна она и для России. В России сохраняется значительная доля «серого» сектора экономики, и, соответственно, неформальной занятости, доля которой по официальной оценке колеблется около 20%.

По оценке экспертов, эта доля значительно выше и достигает не менее 25%.

К неформальным трудовым отношениям «склонны» розничная торговля (треть занятых в неформальном секторе), сельское и лесное хозяйство(23%), строительство (12%).

2. Высокая доля неформального сектора и занятых в нем сокращает доходную базу бюджета.

В результате у финансовых властей возникает желание увеличивать фискальную нагрузку на добросовестный бизнес. А для граждан, занятых в «сером» секторе, растут риски получать лишь минимальные пособие по временной нетрудоспособности и минимальное социальное пособие по старости вместо полноценной страховой пенсии.

Одновременно неформальная занятость - это значительный резерв экономической активности и дополнительных налоговых и страховых поступлений при условии её формализации.

Сокращение неформальной занятости требует системных мер.

Расширение свобод для бизнеса, повышение гибкости рынка труда, в первую очередь, за счёт либерализации трудового законодательства, создание максимально благоприятных условий инвестирования в новые современные рабочие места являются одними из главных направлений стратегии экономических реформ в России, которые будут способствовать, одновременно и переходу бизнеса из неформального сектора в формальный.

Ужесточение административно-уголовной ответственности бизнеса за «серые» схемы или сокращение доступности социальных услуг для граждан, занятых в неформальном секторе экономики, не являются главным стимулом его перехода в «белый». Необходимо повышать привлекательность легальной занятости, снижать избыточно высокую фискальную и административную нагрузку на бизнес. Именно рост нагрузки и высокие административные барьеры часто выталкивают компании и самозанятых в «серый» сектор.

Такие прецеденты были и в России. В 2013 г. в России произошло сокращение почти на 13% числа индивидуальных предпринимателей. Это было связано с повышением обязательных социальных страховых платежей для самозанятых. Одновременно в 2013-2014 годах наблюдалось одно из самых низких значений коэффициента «рождаемости» организаций (отношение количества вновь зарегистрированных организаций за отчетный период к среднему количеству существующих организаций, рассчитанное на 1000 организаций) – существенно хуже было только в период кризиса 2008-2009 годов.

При этом прекратившие деятельность индивидуальные предприниматели не перешли на работу по найму - количество занятых в малых, средних и крупных организациях в 2013 г. даже незначительно сократилось, параллельно снижалась официально зарегистрированная

безработица. Вывод - индивидуальные предприниматели, снявшиеся с регистрации, и их работники перешли работать в «серый» сектор экономики.

3. Наличие таких проблем делового климата, как административные барьеры и сложности с доступом к финансовым ресурсам для бизнеса, коррупция и недостаточная защищенность прав собственности серьезно тормозят предпринимательскую активность в России и являются факторами, способствующими росту «теневого» сектора экономики.

4. Можно предложить ряд мер, которые будут способствовать сокращению неформальной занятости в России.

Во-первых, должна быть максимально упрощена процедура начала экономической деятельности для тех предпринимателей, кто готов легализоваться, но чьи масштабы предпринимательской деятельности слишком малы даже для установленных специальных упрощенных режимов налогообложения. Многое уже сделано, но этого пока недостаточно.

Во-вторых, необходимо провести инвентаризацию существующих неналоговых платежей и подготовить предложения по снижению нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства по таким платежам. Первым шагом могла бы быть разработка отдельного механизма законодательного регулирования (проекта федерального закона), который должен создать единые прозрачные принципы принятия решений в части введения, корректировки и взимания неналоговых платежей.

В-третьих, целесообразно обеспечить расширение стимулов для повышения производительности труда в компаниях. Даже в легальном секторе уровень производительности труда остается неприемлемо низким, в том числе из-за отсутствия адекватных стимулов для бизнеса, а в кризис наблюдается дополнительное снижение производительности труда. Так, в 2015 году падение производительности труда в целом по экономике составило 2,3%.

В-четвёртых, необходимо отказаться от избыточного контроля со стороны контролирующих органов. Ведущаяся сейчас работа предполагает переход на риск-ориентированный подход при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Принято решение об установлении запрета на осуществление в течение трёх лет плановых контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов малого предпринимательства, у которых по итогам предшествующих трёх лет не выявлено существенных нарушений законодательства.

В-пятых, необходимо обеспечить более гибкое регулирование в сфере управления персоналом, переход к политике гибкого рынка труда. Это подразумевает совершенствования трудового законодательства, отход от излишней регламентации трудовых отношений жесткими требованиями закона при одновременном усилении роли и статуса трудового договора, ответственности сторон за его выполнение. Нужны обновленные механизмы, позволяющие работодателям гибко реагировать на меняющиеся условия рыночной конъюнктуры, формировать устойчивые трудовые коллективы, обеспечивая при этом оптимальные экономические затраты и соблюдение базовых обязательств работодателей, включая защиту работников в сфере труда.

Реализация данных мер и в целом работа по повышению качества делового климата в России будет способствовать переходу бизнеса из неформального в формальный сектор экономики.